

DZIAŁALNOŚĆ NIEREJESTROWA

Poradnik praktyczny

Ministerstwo Przedsiębiorczości i Technologii

październik 2018 r.

Od **30 kwietnia br.** obowiązuje „Konstytucja Biznesu”. Jej celem jest ukształtowanie otoczenia prawno-instytucjonalnego dla polskich przedsiębiorców w duchu wolności działalności gospodarczej.

Najważniejsze rozwiązania wprowadzone przez „Konstytucję Biznesu” to:

- oparcie relacji między administracją i przedsiębiorcami na katalogu zasad gwarantujących poszanowanie praw i wolności przedsiębiorców, w tym zasady *co nie jest prawem zakazane, jest dozwolone* oraz zasad rozstrzygania wątpliwości na korzyść przedsiębiorcy,
- wprowadzenie klauzuli pewności prawa i objaśnień prawnych, których celem jest zwiększenie jednolitości w stosowaniu prawa,
- ograniczenie obciążeń dla początkujących przedsiębiorców, czyli **pas startowy dla firm** (tzw. ulga na start oraz działalność nierejestrowa),
- określenie przejrzystych zasad tworzenia prawa gospodarczego,
- powołanie instytucji Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, stojącego na straży praw przedsiębiorców z sektora MŚP,
- możliwość udzielania prokury przez osoby fizyczne,
- nowe, elastyczne zasady zawieszania działalności gospodarczej w CEIDG,
- usprawnienie Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej.

Więcej informacji na temat Prawa przedsiębiorców i innych ustaw z pakietu „Konstytucja Biznesu” znajdziesz w broszurze pt. „*Konstytucja Biznesu*” i *inne zmiany prawne dla firm*, która jest dostępna tutaj: https://www.mpit.gov.pl/media/56139/Broszura_o_KB.pdf.

Jednym z najważniejszych celów „Konstytucji Biznesu” jest rozwój przedsiębiorczości, m.in. przez ułatwienie pierwszych kroków w biznesie i zmniejszenie obowiązków związanych z drobną działalnością. Służy temu działalność nierejestrowa, którą umożliwia Prawo przedsiębiorców.

Działalność nierejestrowa cieszy się dużym zainteresowaniem. W tej broszurze znajdziesz informacje o działalności nierejestrowej i przykłady, które uwzględniają praktyczne doświadczenia z pierwszych miesięcy funkcjonowania tej instytucji.

1.	Działalność nierejestrowa w pigułce – 10 najważniejszych faktów	3
2.	Kto może prowadzić działalność nierejestrową?	5
3.	Obowiązki osoby prowadzącej działalność nierejestrową – podstawowe informacje.....	6
4.	Faktury i rachunki a działalność nierejestrowa	6
5.	Jak rozliczany jest podatek dochodowy w przypadku działalności nierejestrowej?.....	7
6.	Działalność nierejestrowa a składki ZUS.....	7
7.	Działalność nierejestrowa a VAT	8
8.	Działalność nierejestrowa a uprawnienia konsumentów	8
9.	Zakończenie działalności nierejestrowej	9
10.	FAQ – pytania praktyczne.....	10

1. DZIAŁALNOŚĆ NIEREJESTROWA W PIGUŁCE – 10 NAJWAŻNIEJSZYCH FAKTÓW

Działalność nierejestrowa to:

- sposób na to, by postawić pierwsze kroki w biznesie, **bez szeregu obowiązków administracyjnych i fiskalnych** związanych z działalnością gospodarczą,
- możliwość prowadzenia bez wpisu do CEIDG działalności na niewielką skalę, dorywczej, np. udzielania korepetycji – bez ryzyka, że taka działalność zostanie uznana przez urzędy za działalność gospodarczą.

1. Jeśli prowadzisz drobną działalność (np. handlową) i nie osiągasz z niej w żadnym miesiącu przychodu należnego wyższego niż połowa minimalnego wynagrodzenia za pracę (w 2018 r. jest to 1050 zł), to możesz wykonywać ją bez wpisu do CEIDG, nawet jeśli Twoja działalność jest zorganizowana i ciągła (tj. ma cechy działalności gospodarczej).

2. Prowadząc działalność nierejestrową, nie tylko nie musisz uzyskiwać wpisu do CEIDG, ale jesteś również zwolniony z szeregu obowiązków administracyjnych, które łączą się z działalnością gospodarczą (uwaga! zob. fakt 5).

3. Wprowadzenie działalności nierejestrowej nie oznacza, że każdy, kto zarobi więcej niż wynosi połowa minimalnego wynagrodzenia, np. na podstawie jednorazowej umowy, staje się automatycznie przedsiębiorcą.

Dla tej oceny istotne pozostają podstawowe cechy działalności gospodarczej – czyli wykonywanie działalności zarobkowej we własnym imieniu, w sposób zorganizowany i ciągły. Prawo przedsiębiorców wprowadza zasadę, że do progu przychodu 1050 zł nawet działalność spełniająca te cechy nie będzie automatycznie uznawana za działalność gospodarczą. Nie można jednak wnioskować w drugą stronę, tj., że każdy przychód powyżej połowy minimalnego wynagrodzenia czyni z osoby prowadzącej daną działalność przedsiębiorę.

4. Jeżeli wykonywałeś działalność gospodarczą w okresie ostatnich 60 miesięcy, nie możesz prowadzić działalności nierejestrowej.

Wyjątkiem od tej zasady są osoby, które w okresie między 30 kwietnia 2017 r. a 29 kwietnia 2018 r. nie były wpisane do CEIDG lub których wpis w CEIDG został wykreślony przed 30 kwietnia 2017 r. – one także mogą wykonywać działalność nierejestrową.

Zawieszenie działalności gospodarczej uważane jest na gruncie tych przepisów za jej niewykonywanie.

5. Z działalnością nierejestrową związane są pewne obowiązki.

Działalność nierejestrowa nie zwalnia z tych obowiązków, które dotyczą wszystkich podmiotów działających w określonych branżach, i które nie są związane z wysokością przychodów. Dotyczy to m.in. konieczności przestrzegania wymogów sanitarnych czy obowiązku rejestrowania transakcji za pomocą kasy fiskalnej.

WAŻNE!

Prowadząc działalność nierejestrową:

NIE MUSISZ:	MUSISZ:
<input checked="" type="checkbox"/> składać wniosku o wpis do CEIDG	<input checked="" type="checkbox"/> prowadzić uproszczoną ewidencję sprzedaży, czyli spisywać kwoty przychodu uzyskanego w danym dniu
<input checked="" type="checkbox"/> uzyskiwać numeru NIP i REGON (uwaga! zobacz fakt 6)	<input checked="" type="checkbox"/> rozliczać przychody z działalności nierejestrowej (po odliczeniu kosztów) w zeznaniu rocznym PIT-36, według skali podatkowej
<input checked="" type="checkbox"/> płacić składek na obowiązkowe ubezpieczenia społeczne ani składki zdrowotnej z tytułu działalności pozarolniczej (uwaga! zobacz fakt 7)	<input checked="" type="checkbox"/> wystawiać na żądanie drugiej strony rachunek albo fakturę, ewentualnie fakturę uproszczoną
<input checked="" type="checkbox"/> odprowadzać zaliczek na PIT ani rozliczać go miesięcznie albo kwartalnie	<input checked="" type="checkbox"/> respektować uprawnienia konsumenckie w relacjach ze swoimi klientami
<input checked="" type="checkbox"/> płacić podatku VAT – obejmuje Cię zwolnienie podmiotowe (uwaga! zobacz pkt 7 broszury)	
<input checked="" type="checkbox"/> prowadzić skomplikowanej rachunkowości	

6. Obowiązek rejestrowania transakcji przy pomocy kasy fiskalnej, podobnie jak prowadzenie działalności, która nie korzysta ze zwolnienia z VAT z uwagi na wartość sprzedaży, powodują konieczność uzyskania numeru NIP, także w przypadku działalności nierejestrowej.

7. Przepisy o działalności nierejestrowej nie zmieniają ogólnych zasad podlegania ubezpieczeniom społecznym przez osoby nieprowadzące działalności gospodarczej.

Przepisy o działalności nierejestrowej nie zmieniają ogólnych zasad podlegania ubezpieczeniom w związku z umową o pracę czy z umowami cywilnoprawnymi.

WAŻNE!

8. Dochody z działalności nierejestrowej są opodatkowane na zasadach ogólnych według skali podatkowej i rozliczane w rocznym zeznaniu PIT-36.

9. Nie można prowadzić działalności nierejestrowej w tych obszarach, w których wymagana jest koncesja, zezwolenie albo wpis do rejestru działalności regulowanej. Nie można jej też wykonywać w ramach spółki cywilnej.

10. Przekroczenie miesięcznego progu przychodu powoduje, że działalność nierejestrowa staje się działalnością gospodarczą. Od tego czasu masz 7 dni na złożenie wniosku o wpis do CEIDG.

2. KTO MOŻE PROWADZIĆ DZIAŁALNOŚĆ NIEREJESTROWĄ?

Działalność nierejestrowa to rozwiązanie dla osób, które:

- w ramach tej działalności w żadnym miesiącu nie osiągają kwoty przychodu należnego w wysokości przekraczającej 50% minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz
- w okresie ostatnich **60 miesięcy** nie wykonywały działalności gospodarczej.

Działalność nierejestrową mogą wykonywać też osoby, które w okresie pomiędzy 30 kwietnia 2017 r. a 29 kwietnia 2018 r. nie były wpisane do CEIDG lub których wpis w CEIDG został wykreślony przed 30 kwietnia 2017 r., nawet jeżeli w okresie pomiędzy 30 kwietnia 2013 r. a 29 kwietnia 2018 r. wykonywały działalność gospodarczą.

Wspomniany próg kwotowy dotyczy przychodu należnego, a nie dochodu.

WAŻNE!

Przychód należny są to kwoty należne danej osobie, choćby nie zostały faktycznie otrzymane, po wyłączeniu wartości zwróconych towarów, udzielonych bonifikat i skont.

Jan Kowalski, prowadzący działalność nierejestrową, przekazał 20 grudnia 2018 r. Wojciechowi Nowakowi towar za kwotę 200 zł. Strony umówiły się, że płatność zostanie uregulowana dopiero 20 lutego 2019 r. Wspomniana kwota 200 zł będzie przychodem należnym przypadającym za grudzień 2018 r., nie zaś za luty 2019 r.

przykład

Samo przekroczenie przychodu należnego w wysokości połowy minimalnego wynagrodzenia nie powoduje, że dane zachowanie kwalifikowane jest automatycznie jako działalność gospodarcza. Żeby była za taką uznana, nadal muszą być spełnione przesłanki ustawowe (tzn. jest wykonywana we własnym imieniu i w sposób ciągły oraz ma charakter zorganizowany).

Janusz Wróbel pracuje na podstawie umowy o pracę. Jednocześnie podpisuje odrębną umowę na wykonanie pojedynczej usługi za sumę 1300 zł (wcześniej nie podpisywał żadnych umów tego typu). Jego działalność w tym zakresie nadal nie spełnia jednak przesłanki zorganizowania oraz ciągłości. Tym samym, nie musi on składać wniosku o wpis do CEIDG.

przykład

Działalności nierejestrowej nie można wykonywać w przypadku, gdy podjęcie danej działalności wymaga uzyskania koncesji, zezwolenia albo wpisu do rejestru działalności regulowanej na podstawie przepisów ustaw szczegółowych. Nie może być ona także prowadzona w ramach spółki cywilnej.

3. OBOWIĄZKI OSOBY PROWADZĄCEJ DZIAŁALNOŚĆ NIEREJESTROWĄ – PODSTAWOWE INFORMACJE

Osoba prowadząca działalność nierejestrową ma przede wszystkim obowiązek **prowadzenia uproszczonej ewidencji sprzedaży zawierającej sumaryczną kwotę uzyskanego przychodu należnego z danego dnia**. Ewidencja taka może być prowadzona nawet w zwykłym zeszycie. Dzięki temu można łatwo sprawdzić, czy przekroczony został próg 50% wysokości minimalnego wynagrodzenia.

Osoba prowadząca działalność nierejestrową nie otrzymuje numeru REGON. Co do zasady nie ma także obowiązku uzyskania numeru NIP. **Może jednak (dobrowolnie) wystąpić o nadanie NIP przy pomocy formularza NIP-7.**

W niektórych przypadkach (np. w stosunku do osób będących płatnikami podatku VAT albo korzystających z kasy fiskalnej) szczególne przepisy mogą przewidywać konieczność uzyskania numeru NIP.

WAŻNE!

Przepisy mogą nakładać dodatkowe obowiązki, niezależne od wysokości przychodu, które należy wykonywać w pewnych branżach nawet w przypadku prowadzenia działalności nierejestrowej.

Osób prowadzących działalność nierejestrową dotyczy np.:

- obowiązek posiadania kasy fiskalnej w przypadku wykonywania działalności, które ze względu na przedmiot nie korzystają ze zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji,
- obowiązek spełniania odpowiednich wymogów sanitarnych w przypadku sprzedaży produktów spożywczych.

przykład

Obowiązek rejestrowania transakcji przy użyciu kasy, niezależnie od wysokości uzyskiwanego przychodu, dotyczy m.in.: usług fryzjerskich, kosmetycznych i kosmetycznych, przewozowych, związanych z mechaniką samochodową, związanych z wyżywieniem (np. catering), kulturalnych i rozrywkowych, wskazanych szczegółowo w § 4 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji przy zastosowaniu kas rejestrujących.

4. FAKTURY I RACHUNKI A DZIAŁALNOŚĆ NIEREJESTROWA

Osoba prowadząca działalność nierejestrową jest co do zasady zwolniona z obowiązku wystawiania faktury. Musi to uczynić jedynie w przypadku, gdy żądanie jej wystawienia zostało zgłoszone w terminie 3 miesięcy od końca miesiąca, w którym dostarczono towar lub wykonano usługę, otrzymano całość lub część zapłaty. Jednak nawet w tym przypadku będzie mogła to być faktura uproszczona, która zawiera jedynie:

- datę wystawienia,
- numer kolejny,
- imiona i nazwiska lub nazwy podatnika i nabywcy towarów lub usług oraz ich adresy,
- nazwę (rodzaj) towaru lub usługi,
- miarę i ilość (liczbę) dostarczonych towarów lub zakres wykonanych usług,
- cenę jednostkową towaru lub usługi,
- kwotę należności ogółem.

Na żądanie drugiej strony transakcji, osoba prowadząca działalność nierejestrową wystawia rachunek, o ile żądanie takie zostanie zgłoszone przed upływem 3 miesięcy od dnia wydania towaru lub wykonania usługi.

3 grudnia 2018 r. Tomasz Nowak, prowadzący działalność nierejestrową, sprzedał Annie Kowalik sprzęt kuchenny za sumę 150 zł. 20 grudnia 2018 r. jego kontrahentka poprosiła go o wystawienie faktury. Pan Tomasz powinien spełnić to żądanie, ale wystarczy, że wystawi fakturę uproszczoną.

przykład

5. JAK JEST ROZLICZANY PODATEK DOCHODOWY W PRZYPADKU DZIAŁALNOŚCI NIEREJESTROWEJ?

Dochody z działalności nierejestrowej są opodatkowane na zasadach ogólnych według skali podatkowej. To rodzaj przychodów z innych źródeł, o których mowa w art. 10 ust. 1 pkt 9 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych. **Podatnik rozlicza te przychody w zeznaniu rocznym PIT-36.**

Nie trzeba odprowadzać zaliczek na podatek dochodowy, a koszty działalności nierejestrowej mogą zostać odliczone od pochodzących z niej przychodów.

6. DZIAŁALNOŚĆ NIEREJESTROWA A SKŁADKI ZUS

Osoba prowadząca działalność nierejestrową nie podlega obowiązkowym ubezpieczeniom społecznym i zdrowotnemu z tytułu prowadzenia działalności pozarolniczej, tj. konieczności odprowadzania zryczałtowanych składek na ZUS.

„Konstytucja Biznesu” nie wprowadziła zmian w przepisach ubezpieczeniowych co do osób, które nie wykonują działalności gospodarczej (działalność nierejestrowa nie jest za taką uznawana).

Zgodnie z zasadami ogólnymi, wykonywanie pracy na podstawie umowy agencyjnej lub umowy zlecenia albo innej umowy o świadczenie usług, do której zgodnie z Kodeksem cywilnym stosuje się przepisy dotyczące zlecenia, może stanowić samoistny i odrębny tytuł do ubezpieczeń.

WAŻNE!

Marta Zielińska, prowadząc działalność nierejestrową, sprzedaje wykonywane własnoręcznie figurki i ozdoby. Ponieważ Pani Marta nie świadczy pracy i nie podlega ubezpieczeniom z tytułu działalności pozarolniczej – nie ma obowiązku opłacania składek społecznych ani zdrowotnych w związku ze swoją działalnością.

przykład

Paweł Szelaąg w ramach działalności nierejestrowej dorywczo sprząta pomieszczenia magazynowe firmy ABC sp. z o.o. Ponieważ jego działalność polega na świadczeniu usług, jest oskładkowana według zasad ogólnych, czyli tak jak w przypadku innych osób nieprowadzących działalności gospodarczej, a świadczących pracę w rozumieniu ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych.

przykład

Szczegółowych informacji w zakresie podlegania pod ubezpieczenia z tytułu posiadania statusu zleceniobiorcy udziela Zakład Ubezpieczeń Społecznych.

7. DZIAŁALNOŚĆ NIEREJESTROWA A VAT

Osoba prowadząca działalność nierejestrową co do zasady jest zwolniona od podatku VAT na podstawie art. 113 ust. 1 lub 9 ustawy o podatku od towarów i usług.

Nie dotyczy to niektórych rodzajów działalności – w przypadku których status podatnika VAT nie zależy od wartości sprzedaży. Osoby prowadzące taką działalność pozostają płatnikami podatku VAT, z wszelkimi wynikającymi z tego konsekwencjami (np. obowiązek uzyskania numeru NIP oraz prowadzenia rejestru sprzedaży i zakupów).

WAŻNE!

Zgodnie z art. 113 ust. 13 ustawy o podatku od towarów i usług, opodatkowane VAT – niezależnie od wartości sprzedaży – są m.in. usługi prawnicze oraz usługi doradztwa, a także dostawa wyrobów z metali szlachetnych, towarów opodatkowanych akcyzą, środków transportu czy budynków.

przykład

8. DZIAŁALNOŚĆ NIEREJESTROWA A UPRAWNIENIA KONSUMENTÓW

Działalność nierejestrowa umożliwia postawienie pierwszych kroków w biznesie lub dorywczą aktywność w ramach drobnej działalności, **nieobciążonej nadmiernymi formalnościami, kosztami i obowiązkami administracyjnymi**, tj. w stosunku do urzędów i organów państwowych. Wprowadzenie ułatwień o charakterze administracyjnym i fiskalnym nie może jednak wiązać się z pogorszeniem sytuacji konsumentów, zwłaszcza, że większość przepisów z zakresu ochrony konsumenckiej stanowi wdrożenie do polskiego systemu prawnego przepisów unijnych dyrektyw.

12 listopada 2018 r. Joanna Nowak, prowadząca działalność nierejestrową, sprzedała przez Internet konsumentce – Marii Kowalskiej własnoręcznie wykonaną rzeźbę.

Pani Joanna ma obowiązek poinformować o możliwości odstąpienia przez kupującą od umowy w terminie 14 dni. Pani Maria może w tym terminie odstąpić od zawartej umowy bez podawania przyczyny.

przykład

Działalność nierejestrowa jest, co do zasady, działalnością gospodarczą na gruncie prawa cywilnego, a osoby, które prowadzą taką działalność, mają obowiązek respektować prawa konsumentów, w tym wykonywać obowiązki informacyjne, np. w zakresie udzielania informacji o prawie odstąpienia od umowy zawieranej na odległość.

WAŻNE!

9. ZAKOŃCZENIE DZIAŁALNOŚCI NIEREJESTROWEJ

Osoba prowadząca działalność nierejestrową może w każdej chwili złożyć wniosek o wpis do CEIDG. Działalność nierejestrowa staje się działalnością gospodarczą z dniem określonym w tym wniosku.

Jeżeli przychód należny z działalności nierejestrowej przekroczy miesięczny próg przychodów, to działalność ta staje się działalnością gospodarczą od dnia, w którym nastąpiło przekroczenie. W tym przypadku należy złożyć wniosek o wpis do CEIDG w terminie 7 dni od dnia, w którym nastąpiło przekroczenie progu.

Przychody z działalności nierejestrowej uzyskane w okresie od dnia, w którym przekroczono limit przychodu należnego, do dnia poprzedzającego dzień złożenia wniosku o wpis do CEIDG (a jeżeli wniosek nie został złożony w terminie 7 dni – do dnia, w którym nastąpił bezskuteczny upływ tego terminu), są nadal rozliczane jak przychody z działalności nierejestrowej. Dopiero po tym okresie będą one opodatkowane PIT, jak przychody z działalności gospodarczej.

Rafał Kowalski, prowadzący działalność nierejestrową, uzyskał z tego tytułu do 10 grudnia 2018 r. przychód należny w wysokości 1000 zł. 11 grudnia sprzedał on w ramach swojej działalności towar za sumę 200 zł. W związku z tym przekroczył próg połowy minimalnego wynagrodzenia i powinien złożyć wniosek o wpis do CEIDG. Od 11 grudnia jego działalność jest uznawana za działalność gospodarczą. Wniosek o wpis do ewidencji powinien on złożyć do 18 grudnia. Jednak przychody osiągnięte przez pana Rafała do dnia poprzedzającego złożenie wniosku (nie później jednak niż do 18 grudnia) są na potrzeby rozliczeń PIT nadal uznawane za przychody z działalności nierejestrowej.

Dodatkowe informacje o działalności nierejestrowej można znaleźć na stronie www.biznes.gov.pl/nierejestrowa.

10. FAQ – pytania praktyczne

Co muszę zrobić, by rozpocząć działalność nierejestrową?

By rozpocząć działalność nierejestrową, wystarczy prowadzić uproszczoną ewidencję sprzedaży zawierającą sumaryczną kwotę uzyskanego przychodu należnego z danego dnia. W niektórych sytuacjach przepisy szczególne mogą przewidywać konieczność posługiwania się numerem NIP, o którego nadanie należy wtedy wystąpić za pomocą formularza NIP-7.

Czy jako osoba prowadząca działalność nierejestrową mogę wystawić rachunek bądź fakturę?

Tak, jeżeli będzie chciała tego druga strona transakcji.

Czy działalność nierejestrowaną można prowadzić z przerwami (np. kilka miesięcy świadczenia usług, kilka miesięcy przestoju)?

Nie ma do tego przeciwwskazań, o ile ani razu nie zostanie przekroczony próg miesięczny dotyczący przychodu należnego, co powoduje, że działalność przestaje być uznawana za działalność nierejestrową i staje się działalnością gospodarczą.

Czy jako osoba prowadząca działalność nierejestrową muszę opłacać składki na ubezpieczenia społeczne i ubezpieczenie zdrowotne?

Osoba prowadząca działalność nierejestrową nie jest uznawana za osobę prowadzącą pozarolniczą działalność i nie musi ponosić „ryczałtowych” składek na ubezpieczenia, które wiązałyby się faktem bycia przedsiębiorcą. Zawierane przez nią umowy cywilnoprawne mogą być jednak oskładkowane, według ogólnych norm prawa ubezpieczeniowego.

Czy muszę płacić podatek dochodowy z tytułu działalności nierejestrowej?

Tak, dochody z działalności nierejestrowej są opodatkowane na zasadach ogólnych i należy je rozliczyć w PIT-36.

Czy mogę legalnie reklamować i promować swoją działalność nierejestrową?

Oczywiście, w tym np. za pomocą stron internetowych.

Czy działalność nierejestrową mogę wykonywać w obszarach objętych reglamentacją działalności gospodarczej?

Nie, działalności nierejestrowej nie będzie można wykonywać w przypadku, gdy podjęcie danej działalności wymaga uzyskania koncesji, zezwolenia albo wpisu w rejestrze działalności regulowanej na podstawie przepisów innych ustaw.

Czy można mieć działalność nierejestrowaną i uzyskać wpis w rejestrze działalności regulowanej (RDR)?

Nie, nie można. Przedsiębiorca musi mieć być wpisany do CEIDG, aby uzyskać wpis do RDR.

Czy jeśli prowadzę działalność nierejestrową, moi klienci są traktowani jak konsumenci?

Prawo prywatne i prawo publiczne w różny sposób definiują pojęcia działalności gospodarczej. Istotą wprowadzenia konstrukcji działalności nierejestrowej było natomiast jak największe odciążenie osób zajmujących się drobną działalnością od obowiązków publicznoprawnych. Tym samym, osoba prowadząca działalność nierejestrową może zostać uznana za przedsiębiorcę na gruncie Kodeksu cywilnego, co powoduje, że w relacjach z konsumentami spoczywają na niej związane z tym faktem wymogi i obowiązki.